



м/и

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

03.11.2016 № 03-415/1  
И.о Главы Администрации  
Молчановского района  
Ю.Ю. Салькову

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с п. 21, п. 21.1, Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2015 № 44, проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на мероприятия Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», в части строительства объекта: «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)», по результатам которого установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные Администрацией муниципального образования «Молчановский район»:

### *Нарушения:*

1. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе...» (далее - Закон о контрактной системе) на официальном сайте госзакупок проектная документация на строительство объекта: «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)» размещена не в полном объеме (отсутствуют: Альбом 1: Том 1, Том 4).

2. В нарушение п.42 «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, подготовка сметной документации, определяющей начальную (максимальную) цену контракта на строительство заключительного этапа газопровода в сумме 40 947,67 тыс. руб. (в ценах 4 квартала 2012 года), осуществлена не в составе проектной документации.

3. В нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе муниципальный контракт от 10.08.2015 № 0165300014415000012-0224297-01 на строительство заключительного этапа газопровода (далее - Контракт от 10.08.2015) заключен Администрацией Молчановского района с ООО «Газпром газораспределение Томск» не в соответствии с условиями, предусмотренными извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, а именно:

- к контракту не приложено техническое задание, в котором содержалось указание о необходимости выполнения работ в соответствии с проектно-сметной документацией, которая также не приложена к контракту;

- в составе утвержденного заказчиком сводного сметного расчета, приложенного к муниципальному контракту, размер непредвиденных расходов в сумме 803,108 тыс. руб. (с учетом НДС 1,18\*680,6) увеличился на 11,752 тыс. руб. по отношению к аналогичным расходам (791,355 тыс. руб. с учетом НДС), предусмотренным в составе сводного сметного расчета, определяющего начальную цену контракта (размещенного в составе аукционной документации).

204

4. В нарушение п.1 ст.740, п.1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ одно из существенных условий Контракта от 10.08.2015 (объемы и виды работ по проекту) должным образом не определено.

5. Администрацией Молчановского района в соответствии с контрактом от 28.08.2015 № 39/2015, но в нарушение ст. 748, ст.749 Гражданского кодекса РФ, ч. 1, 2 ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, п. 3, п.5, п.6 «Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, неправомерно произведены расходы бюджетных средств в сумме 93,104 тыс. руб. на оплату услуг технического заказчика ООО «Газпром газораспределение Томск», который выступал подрядчиком по строительству газопровода по Контракту от 10.08.2015.

6. Неиспользование Администрацией Молчановского района (в течении нескольких месяцев) бюджетных средств в общей сумме 6 184,506 тыс. руб., которые перечислены Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области сверх потребности, предусмотренной контрактами, не отвечало требованиям ст. 34 Бюджетного кодекса РФ по эффективному использованию бюджетных средств.

7. В нарушение Приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 12.05.2015 № 76, согласно которому срок подачи заявки на финансирование установлен не позднее 2 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, муниципальным образованием «Молчановский район» подано три заявки в Департамент до завершения отчетного периода (январь - октябрь 2015 года от 13.10.2015; январь - ноябрь 2015 года от 19.11.2015; январь - декабрь 2015 года от 02.12.2015).

8. В нарушение п.2.1.3 Соглашения от 10.06.2015 б/н на предоставление субсидий, заключенного Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области с муниципальным образованием «Молчановский район», в заявках за январь-ноябрь 2015 года и за январь-декабрь 2015 года запрашиваемый муниципальным образованием «Молчановский район» объем финансирования объекта превышал фактическую потребность оплаты выполненных за отчетный период работ.

9. В нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, п.10.2 Контракта от 10.08.2015 при его реализации допущено изменение его существенных условий (которые не подходили под определение подпунктов а) и б) пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и других пунктов, составляющих исключение из указанной части статьи 95), а именно:

- изменены объемы работ более чем на 10 % по прокладке участков газопроводов различных диаметров;

- не выполнена часть работ, предусмотренных контрактом (уменьшено количество изолирующих фланцевых соединений, упрощена конструкция молниеотвода, не проложена часть участков трубопроводов);

10. В нарушение подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и пункта 10.2 Контракта от 10.08.2015 Администрацией Молчановского района неправомерно приняты и оплачены объемы работ по разборке и восстановлению дорог в общей сумме 877,191 тыс. руб., изначально не предусмотренные контрактом

11. Расходы на страхование строительных рисков в сумме 384,3 тыс. руб. и на премирование за ввод объекта в эксплуатацию в сумме 593,35 тыс. руб. учтены в составе акта о приемке выполненных работ КС-2 от 06.11.2015 № 18 и оплачены подрядчику в общей сумме 977,65 тыс. руб. Вместе с тем, планирование (включение в сводный сметный расчет, определяющий начальную цену контракта) и соответственно осуществление указанных расходов (977,65 тыс. руб.) не отвечало принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, так как:

- расходы на страхование строительных рисков приказом Минстроя России от 16.06.2014 № 294/пр исключены из «Рекомендуемого перечня основных видов прочих работ и затрат, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства» в составе «Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ», утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1;

- отсутствовала целесообразность включения в контракт расходов на премирование подрядчика за ввод объекта в эксплуатацию (своевременное исполнение подрядчиком своих обязательств по контракту, не способствовало своевременному вводу объекта в эксплуатацию).

12. В нарушение п. 6.12 Контракта от 10.08.2015 внесение изменений подрядчиком ООО «Газпром газораспределение Томск» в проектную документацию произведено в одностороннем порядке, без согласования их с заказчиком (Администрацией Молчановского района).

13. В нарушение подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и соответственно п. 10.2 Контракта от 10.08.2015 при реализации строительства газопровода без согласования заказчиком подрядчиком уменьшен (или изменен) предусмотренный контрактом объем выполняемых работ (не более чем на десять процентов), но при этом обязанность сторон по уменьшению цены контракта, исходя из цены единицы работ, не реализована. В результате Администрацией Молчановского района допущена неправомерная приемка невыполненных работ на общую сумму 79,384 тыс. руб.

14. В нарушение п.2.2.5 Соглашения от 10.06.2015, заключенного с Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области на предоставление субсидий муниципальному образованию «Молчановский район» Администрацией Молчановского района не обеспечен своевременный ввод газопровода в эксплуатацию. Использование всех бюджетных средств в общей сумме 40 627,419 тыс. руб., направленных на завершающий этап строительства «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)», является неэффективным, так как построенный в 2015 году газопровод на момент проведения контрольного мероприятия не эксплуатируется.

#### *Недостатки:*

1. В размещенном на официальном сайте госзакупок сводном сметном расчете на сумму 40 947,67 тыс. руб. (в ценах 4 квартала 2012 года), определяющем начальную цену контракта на строительство заключительного этапа газопровода отсутствовали подписи лиц, составивших и утвердивших его.

2. Расчет начальной максимальной цены контракта на строительство заключительного этапа газопровода произведен в ценах 4 квартала 2012 без учета индексов-дефляторов Минэкономразвития РФ для перевода в текущие цены периода выполнения работ, что не отвечает требованиям п. 3.17 «Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта...», утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567, и раздела 6 «Методических указаний по определению объемов капитальных вложений на строительство... при планировании бюджета на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 гг.», утвержденных приказом Департамента архитектуры и строительства Томской области от 23.06.2014 № 8-п.

3. Предоставленные Администрацией Молчановского района отчеты о расходах бюджета Молчановского района за периоды январь-октябрь 2015 года, январь-ноябрь 2015 года не соответствовали фактическим данным, отраженным в бухгалтерском учете Администрации Молчановского района.

4. Потребность в финансировании строительства объекта «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)» в результате размещения заказов на открытых аукционах сократилась с общей суммы 41 394,128 тыс. руб. до общей суммы 40 631,296 тыс. руб. Однако Администрация Молчановского района не уведомила Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области о необходимости сокращения субсидии на софинансирование проверяемого объекта.

5. Администрацией Молчановского района не обеспечено своевременное получение разрешения на строительство, которое выдано 13.08.2015 - через три дня после даты заключения муниципального контракта от 10.08.2015, что не позволяло подрядчику начать строительство в срок, установленный контрактом.

6. Цена Контракта от 10.08.2015 (с учетом доп. соглашения уменьшенная на сумму 3, 877 тыс. руб.) составила сумму 40 534,315 тыс. руб., которая не обоснована сметным

расчетом, приложенным к дополнительному соглашению, что не позволяет сделать вывод о пропорциональности изменения цены контракта к объему измененных работ (в сметном расчете стоимость каждой позиции газопровода учитывается разными расценками).

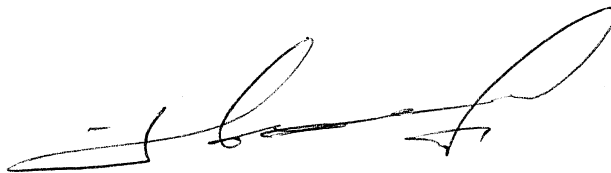
7. Информация, отраженная в годовых отчетах муниципального образования «Молчановский район» за 2015 год, направленных письмом от 30.12.2015 № 05105-2579/15 в Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области, о вводе объекта в эксплуатацию является недостоверной, так как разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено более, чем через полгода после направления отчетных данных (14.07.2016).

С учетом изложенного и на основании ст.18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» Администрации Молчановского района предлагается следующее:

- принять меры к возвращению в бюджет области неправомерно использованных средств в сумме 956,575 тыс. руб. (877,191+79,384);
- принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;
- принять меры по предупреждению аналогичных нарушений и недостатков впредь.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату в течение одного месяца со дня его получения.

Председатель



А.Д. Пронькин

